



2018 法律扶助國際論壇
2018 International Forum on Legal Aid

主辦國報告

台灣法律扶助現況與展望



執行長
周漢威

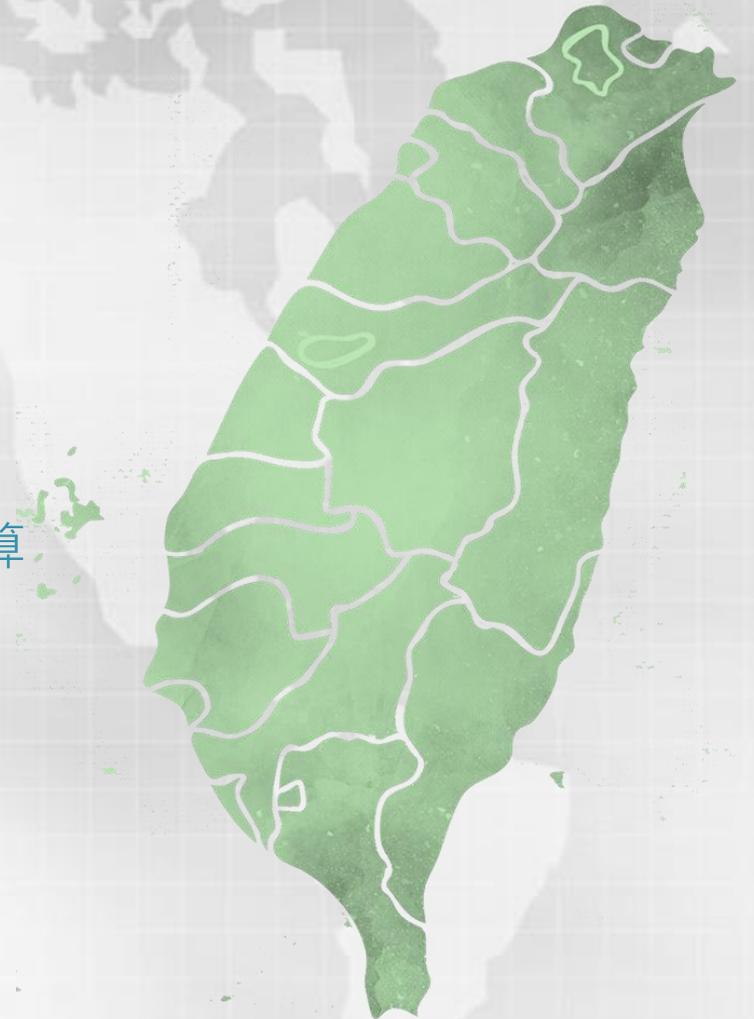
2018年11月1日

背景資訊



國家資訊-2017 年台灣統計數據

- ◆ 人口：23,571,227
- ◆ 國內生產毛額 (GDP)：572,767 百萬美元
相當於 24,299 美元/人
- ◆ 貧窮線 (最低生活費)
 - ✦ 每月 365~530 美元/人
(各地區最近1年每人可支配所得中位數百分之六十)
 - ✦ 採家戶計算；有工作能力但無實際收入者會以「擬制所得」核算
 - ✦ 低收入戶人數：300,800 (約佔總人口 1.3%)
 - ✦ 如果納入中低收入戶(收入低於貧窮線 1.5 倍即符合資力標準)：
大約 630,000 (約佔總人口 2.67%)
 - ✦ 貧窮的真實數據仍然未知
- ◆ 執業律師人數：約 8,500 名



台灣法律扶助發展簡介 (1)

◆ 2004 年以前：政府補助的法律服務範圍有限

✦ 法律代理扶助-範圍有限且大多針對刑事犯罪



1950 年起

- 法院設置公設辯護人



1970-80 年代

法律諮詢

由律師主導設立台北、台中、台南法律服務中心 (1980 年代停辦)



1970 年代後期起

大學法律服務社



1980 年代

由當地律師公會及主管機關開辦免費法律諮詢服務

台灣法律扶助發展簡介 (2)

◆ 2004 年《法律扶助法》



1990 年代後期

- 由民間團體(CSO) 組成立法遊說團體
- 民間司法改革基金會、台北律師公會及台灣人權促進會



1999 年
司法改革國是會議

司法院、法務部及民間團體達成
應制定法律扶助法的共識



2003-2004 年

《法律扶助法》於 2003 年 12
月通過並於隔年 1 月頒布

法律扶助基金會及其服務

◆ 法律扶助基金會 (LAF) 成立於 2004 年 7 月

- ✦ 由司法院捐助經費，依法設立之法律扶助組織
- ✦ 為台灣弱勢族群提供全方位法扶服務
- ✦ 特別是填補在訴訟代理上的不足



LAF 2017 年統計數據

- ◆ 全台 22 個分會
 - ✦ 包含 3 個離島據點
- ◆ 272 名工作成員，包括：
 - ✦ 22 名律師負責行政管理與政策研究工作
 - ✦ 17 名專職律師負責辦理案件 (→ 2018 年為 20 名)
 - ✦ 法務人員
 - ✦ 非法務同仁負責行政支援 (例如 IT、會計、人資等)
- ◆ 共 3,810 名外部執業律師加入扶助律師
 - ✦ 全台灣約有 8,500 名執業律師

混合式服務模式

22 branches across Taiwan to serve you |

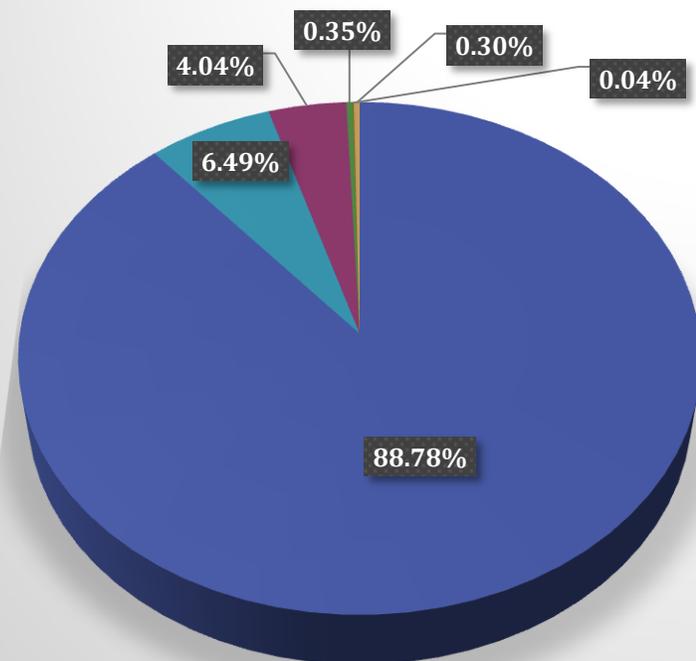


LAF 法律扶助補助的服務模式



經費來源

- ◆ LAF 的營運經費主要來自司法院捐助，以及其他政府機關的委託專案。
- ◆ 2017 年經費：
 - ✦ 新台幣 1,383,477,868 元，相當於 45,459,445 美元 (約佔 GDP 0.008%)

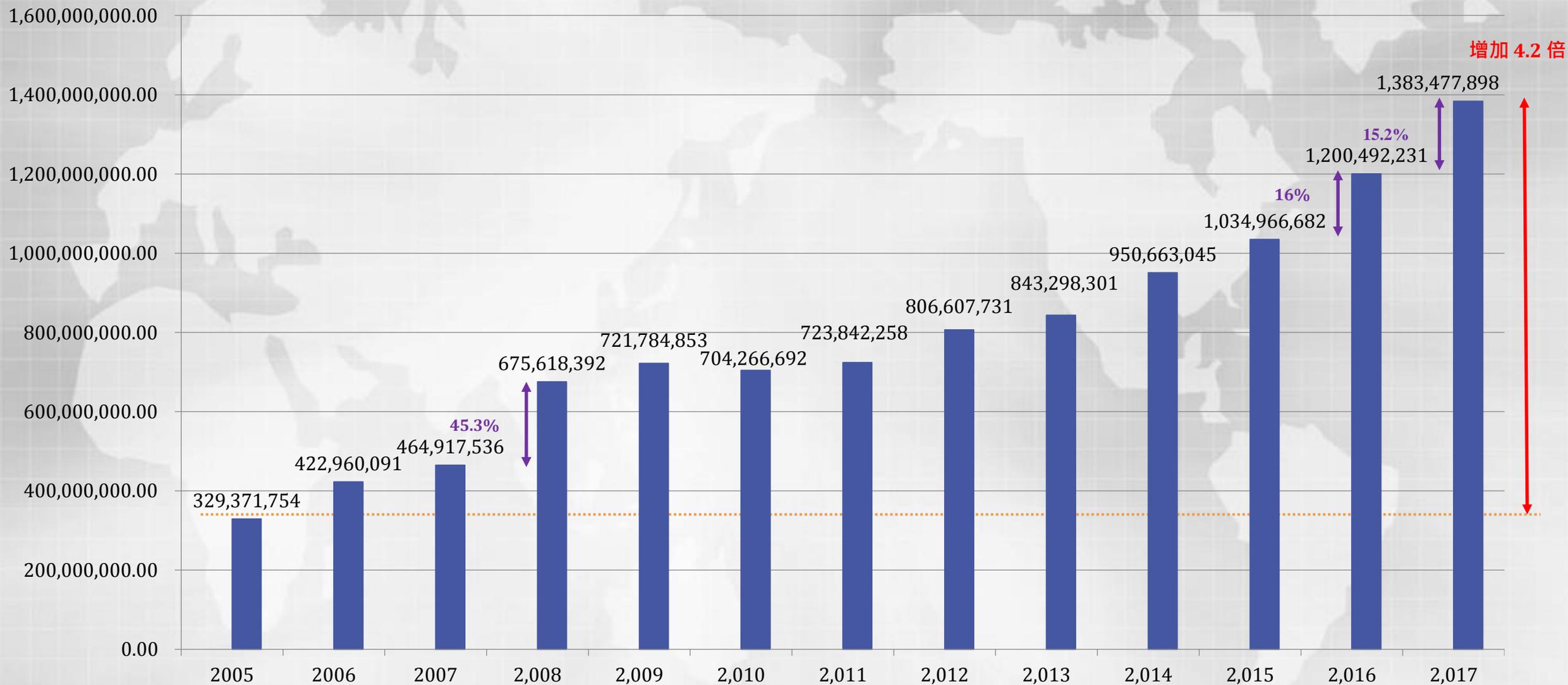


LAF 經費來源

- 司法院
- 其他政府機關專案經費收入
- 利息收入
- 回饋金、追償金收入
- 非政府機關專案經費或捐獻
- 其他

過去 14 年的法律扶助經費

◆ 單位：新台幣





近期進展

近期發展與進展

- ◆ 2015 年《法律扶助法》修正
- ◆ 策略性訴訟與法制改革
- ◆ 原住民族法律服務中心
- ◆ 法律諮詢專線
- ◆ 數據分析專案 → 以數據為基礎擬定政策方向



I · 2015 年《法律扶助法》修正

◆ 2015 年修正案

及時回應弱勢族群的需求

確保法扶服務的品質

強化法制改革與倡議

確保 LAF 業務上的獨立性

擴大法律扶助的適用範圍(尤其是外籍人士)



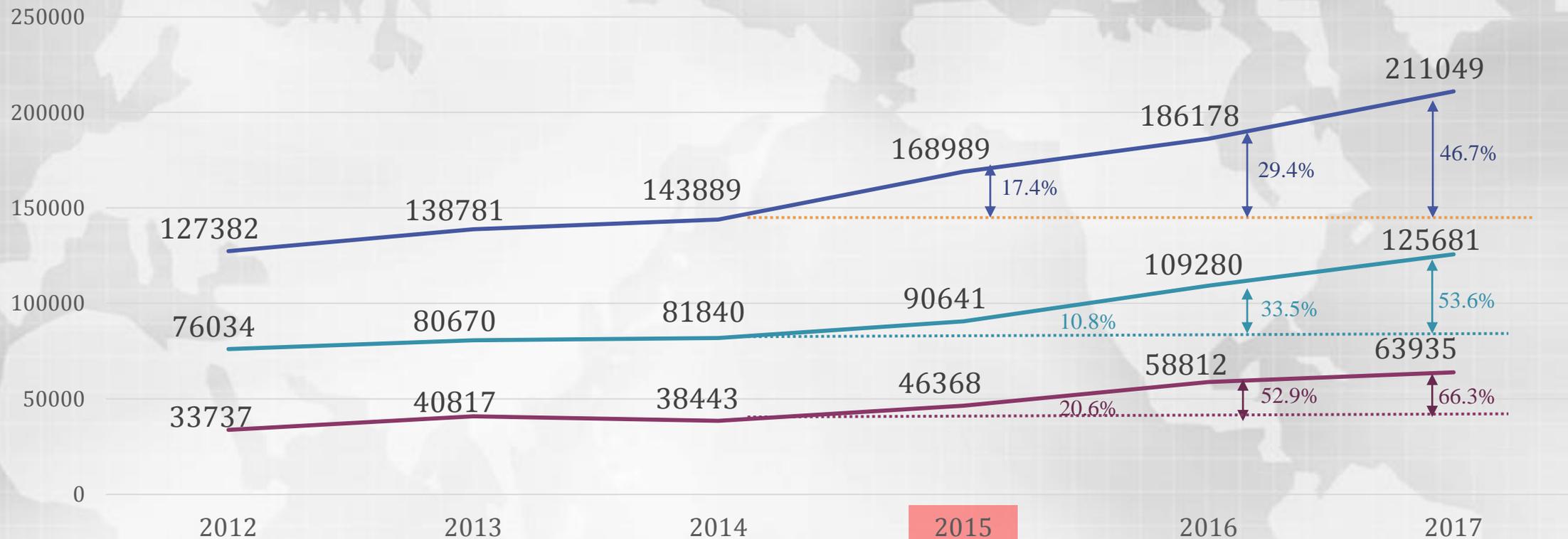
促進司法與法律扶助之近用

- ◆ 擴大無資力者
- ◆ 明訂「其他原因無法受到法律適當保護者」之類型
- ◆ 擴大「無須審查資力之案件類型」
- ◆ 明訂雖非中華民國人民也能獲得法律扶助保護之要件
- ◆ 保障刑事重罪被告、少年、原住民、身心障礙者的辯護依賴權



修正後：案件數漸增

◆ 申請、法律諮詢與准予扶助案件數



— 申請案總數

— 法律諮詢案總數

— 准予法律扶助案件總數(含一般扶助案件與委託專案)

II · 策略性訴訟與法制改革 (1)

- ◆ LAF 協助數起集體訴訟以及新類型案件，例如：
 - ✦ 環境污染案件
 - ✦ 原住民族文化衝突案件
 - ✦ 移工人權案件
 - ✦ 國家賠償案件
 - ✦ 身心障礙者人權案件等



II · 策略性訴訟與法制改革 (2)

- ◆ 團體訴訟案件通常是由 LAF 會內專職律師與外部扶助律師共同辦理。相關 NGO 團體及學者(雖非法律專業)也會共同參與討論。
- ◆ 律師團 (包含其他非法律專業人士等) 會定期開會，共同擬定訴訟/辯護策略、處理法律文件。
- ◆ 有些策略性訴訟促成法制上革新。



以RCA 案件為例：爭訟13 年終獲勝利

- ◆ 跨領域合作，律師、社會工作者、社會學者、醫生、公共衛生專家/學者、毒物學者等
- ◆ 出版《拒絕被遺忘的聲音》乙書
- ◆ 從策略性訴訟到法制改革 → 例如土壤及地下水污染整治法、職業安全衛生法的訂定、修正



III · 原住民族法律服務中心 (1)

- ◆ 2018年3月12日成立於花蓮
- ◆ 由東部原住民族司法保障委員會負責決策
- ◆ 為原住民族提供更具備文化敏感度的法扶服務
- ◆ 關注原住民族特有的文化法律事務，尤其是與近代法律體系相衝突領域，例如：
 - ✦ 土地
 - ✦ 狩獵文化
 - ✦ 傳統慣習/祭儀
 - ✦ 原住民族傳統智慧創作



III · 原住民族法律服務中心 (2)

◆ 廣泛的服務與活動：

- ✦ 策略性訴訟
- ✦ 研究與法制改革
- ✦ 社區法治教育及法律諮詢(透過「行動法律專車」提供服務方式)
- ✦ 提供會外律師具有文化敏感性的訓練課程



IV • 法律諮詢專線 (1)

- ◆ 針對一般大眾
 - ✦ 2015 年 5 月開辦
 - ✦ 無需進行資力審查
 - ✦ 電話諮詢僅限於下列 4 類案件：
 - 勞工、卡債、家事或原住民族相關問題
 - ✦ 電話諮詢每人限時 20 分鐘
- ◆ 目前諮詢專線已整合以下服務：
 - ✦ 電話諮詢
 - ✦ 預約面談諮詢/法律扶助申請
 - 針對非屬於前述 4 類的案件或複雜案件
 - ✦ 申訴



IV • 法律扶助諮詢專線 (2)

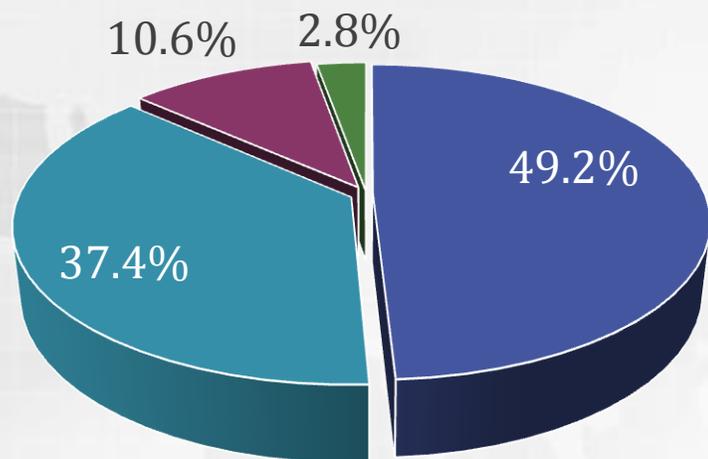
- ◆ 針對非法律背景的專業工作者 (社工及助人工作者)
 - ✦ 2018 年 5 月開辦
 - ✦ 為非法律專業人士提供第二線支援
 - ✦ 為發揮更大影響力、早期介入並與其他社會服務團體間建立良好的連結
 - ✦ 針對各類法律問題都提供諮詢服務
 - ✦ 針對複雜案件 → 預約面對面法律諮詢/法律扶助申請



助人者專線統計資料

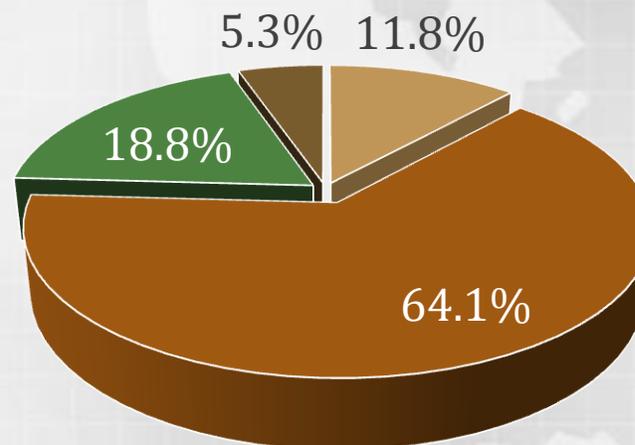
◆ 開辦後第一個月 (2018 年 5 月) 共計受理 179 通諮詢電話

進線者所屬組織



- 政府機構 (例如社會福利單位)
- 非政府組織
- 醫院/醫療機構
- 學校

案件類型



- 民事
- 家事
- 刑事
- 行政

V · 以數據為基礎的政策制定

- ◆ 例如，Legal aid Plus



VI • 創新的法治教育

Public Legal Education+

法治教育新視野—
台灣法扶的法治教育新嘗試
Expanding the Horizons of Legal Education –
Taiwan Legal Aid Foundation's New Attempt at
Legal Education

除了實際的法律專業協助外，法律扶助的另一個重要目標，是希望民眾能理解以人權法治國家的真諦與意義（法律扶助法第30-1條）。

為了觸及更多潛在服務對象，台灣法扶基金會除了積極提供法律專業服務，以及積極參與各項社會公益活動外，更積極運用各種媒體與管道，將法律知識與法治精神，以生動活潑且易於理解的方式，傳遞給社會大眾。透過各種教育活動，讓更多人了解法律，進而理解法治的真諦。

In addition to providing practical professional legal assistance, another important purpose of legal aid is to raise people's awareness regarding their rights, making the legal concept of human rights universal, and promoting related organizational measures (Item 4, Article 30, Chapter 1 of the Legal Aid Act).

In order to reach out to more potential recipients of legal aid, Taiwan Legal Aid Foundation has been proactively led through its media, and providing various services mountaineered and created online with 22 offices throughout the country. In recent years, the foundation has also attempted to use interdisciplinary media and materials to offer educational promotion in schools, hoping to establish fundamental legal concepts and awareness of human rights in people's minds from a young age. Additionally, education involving scientific popularization and relevant knowledge are turned into story scenarios, which are then presented through diversified techniques in the forms of cultural performances and exhibitions. It is hoped that these methods will generate more understanding and acceptance from the public. This is the vision and intention of the "Expanding the Horizons of Legal Education" Exhibition.



校園多元觸媒—影片

藉由貼近觀、高中生生活的影片，結合法律師的講解，讓校園宣導更生動有趣！

Multifaceted Catalysts for Change on Campuses - Film
With integration between films closely related to the lives of middle and high school students, and explanations from Legal Aid Foundation's attorneys, legal education on campuses has become more lively and fun!

多媒體的時代，對於宣講法律概念得更有創意，透過拍攝短影片，結合律師講解，讓校園法律宣傳更生動有趣。

In the multimedia age, school education on legal concepts has to be delivered in fun ways. Films are short to fit stories of appeals, themes, and are presented to children in parts. Then, students are not so conversative enough themselves before the speaker begins to guide discussions and reflections.

掃描QR碼影片

Scan to see the full file



《校園偵探》
Middle school student detective



《平凡女孩》
Ordinary girl



《青春方程式》
Youth equation



法治教育紮根—桌遊

大人小孩都愛玩的桌遊，也可以作為法治教育的媒介！

Planting Legal Concepts in People's Minds –
Board Game
Board games, enjoyed by both adults and children, can serve as a medium to promote legal education too!

多媒體的時代，對於宣講法律概念得更有創意，透過拍攝短影片，結合律師講解，讓校園法律宣傳更生動有趣。

In the multimedia age, school education on legal concepts has to be delivered in fun ways. Films are short to fit stories of appeals, themes, and are presented to children in parts. Then, students are not so conversative enough themselves before the speaker begins to guide discussions and reflections.



權利意識覺醒—戲劇

布袋戲、京劇、舞台劇，讓我們演給你看！

Awakening the Awareness of Rights – Drama
What is "Law"?
Let us show you through puppet shows, Beijing opera, and stage plays!

法律是人們互動的約定規範，舉凡生活中所有沒有衝突，透過談判解決，即可讓當事人的立憲權，中間經過個人與個人、個人與個人、個人與社會關係等互為的主題內容。

Law consists of agreements and rules for interpersonal interaction. It can appear dull when viewed in the form of regulations. But through stage plays, law can be portrayed in a lively way, and through engaging stage art forms, audiences are motivated, learn more, and think about the content of the selected topics.



同理弱勢處境—書籍

特殊弱勢族群的困境，讓我們一字一句，為您娓娓道來

Empathizing with Disadvantaged Groups – Books
In written words, let us tell you all about the difficult situations faced by socially disadvantaged groups.

《跟他們的故事：讓我們改變》

這本非小說類書籍，以目前社會弱勢族群為主題，包括新移民、原住民族、身心障礙者、性少數、以及社會邊緣人等。透過真實的故事，讓讀者了解這些弱勢族群的處境，進而產生同理心，並思考如何改善他們的處境。

"Their Story"

The number of migrants in Taiwan is increasing, and the migrant population is often regarded, exploited, and discriminated against in households or other society. This book incorporates images, self-reports, and interviews to present the transformation of perceptions, minds, and beliefs spread by the encounter between "us" (citizens, social workers, or other staff) and "their" (migrants).

《邊境上的漂流者》

透過影像、文字、聲音、圖片等多種方式，呈現不同族群、不同階級、不同性別、不同年齡、不同職業、不同背景、不同處境的人們，在社會邊緣的處境，進而產生同理心，並思考如何改善他們的處境。

"Border Drifters"

Through interviews and photography, an attempt to record the stories of refugees and vulnerable people, whose presence in Taiwan is ignored by most people. This was done with the hopes of presenting the genuine memories, identities, and many other characteristics of people living under the cloud of "statelessness".



世界各國法治教育資源分享 Public Legal Education Worldwide



挑 戰



挑戰

- ◆ 法扶同仁工作量及壓力巨增
- ◆ 人才流失
- ◆ 持續提升服務品質
- ◆ 改善與律師界的緊張關係
- ◆ 如何儘速符合《國際人權公約》以及 2017 年司法改革國是會議決議的要求
- ◆ 優先考量需要法律扶助的需求，更妥適的分配資源



未來展望與行動計畫



LAF 發展策略



擴大法律扶助近用機會

國際人權公約

- ICCPR + ICESCR (2009)
- CEDAW (2011)
- CRC (2014)
- CRPD (2014)



2017 年總統府
司法改革國是會議決議

法律扶助的通譯服務

- 提供7種東南亞語言
- 將納入更多服務：原住民語言、手語等
- 提供口譯人員專業培訓
- 建立全國通譯人員資料庫

申請文件的翻譯

衛生福利部委託的 CRPD 專案

- 2018年10月開辦
- 針對身心障礙者
- 第1年：面對面法律諮詢/電話諮詢專線

全國視訊法律諮詢

確保法律扶助品質

分科的專業律師



專業的訓練課程



品質

及時有效的評鑑



合理的律師酬金



提高營運效率

◆ LAF 電子化政策

✦ 已完成：

- 整合各類服務/介面的預約方式
- 「Mail to」系統：
自動向扶助律師發出
提醒電子郵件
(如：案件指派、案件
辦理時限等)

2015
年

2018
年

- 升級會計與財產管理系統

2019
年

- 升級人力資源系統
- 引進電子公文交換系統
- 設立律師線上案件管理及回報系統
- 分會申請流程數位化

◆ 核心理念：

- 簡化流程
- 移除非必要行政手續
- 整合各項功能
- 記錄以落實良好的內部控制

加強與外部合作夥伴的連結

建立連結

當地社會服務
相互轉介網絡

第二線
專業人士的支援

外展@
非法律服務據點

與民間團體合作推動
策略性訴訟及法制改革

結論：擴大法律扶助的視野



傳統
訴訟個案

法制改革：
保障司法近用權
與落實人權保障

法律扶助是社會安全網的一部分

法律扶助——社會安全網的一環



Thank You

感謝各位聆聽。
敬請不吝賜教。



財團法人法律扶助基金會
Legal Aid Foundation

執行長
周漢威

2018年11月1日