

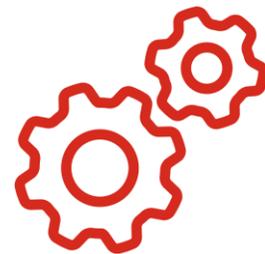


加拿大的 法律扶助服務

加拿大法律扶助概覽



- 聯邦法扶經費來自於聯邦司法部的法扶專案(Legal Aid Program, 簡稱LAP)及加拿大社會資金移轉支付計畫(Canada Social Transfers, 簡稱CST)。
- LAP 經費應用於聯邦管轄之刑事、移民、難民及民事事務。
- CST將社福經費提供給各省及領地, 各省及領地再將CST分配之經費提供予法律扶助提供者。



- 省和領地負責法律扶助的行政管理和執行。
- 在大部分的省分, 省政府之檢察總長辦公室或司法部負責監管法律扶助之執行。另有一些較小規模的法律扶助計畫則係上述省政府部會中之部門。



國家支出

上個會計年度中，加拿大全國各省與領地所有法扶計畫支出超過 \$9.47 億加幣，較前一年共增加 5%。

49%
(\$4.64 億)

刑事案件
較前一年增加 7%



45%
(\$4.26 億)

民事案件
(家庭、兒童保護、貧窮、租賃)
較前一年增加 1%



5%
(\$4,730 萬)

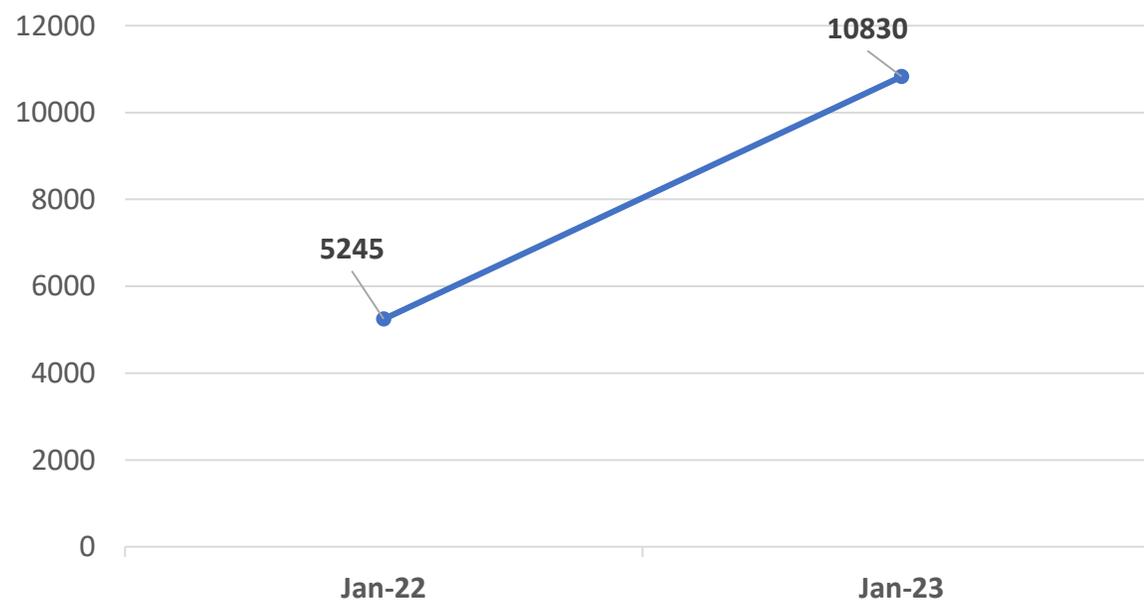
移民和難民案件
較前一年增加 15%



移民法律服務需求

在 2021-2022 年，全加拿大移民和難民案件數量較前一年增加 **27%**，相關支出增加 **20%**。

庇護申請趨勢：
加拿大邊境服務局 +
加拿大移民、難民及公民部



受扶助人

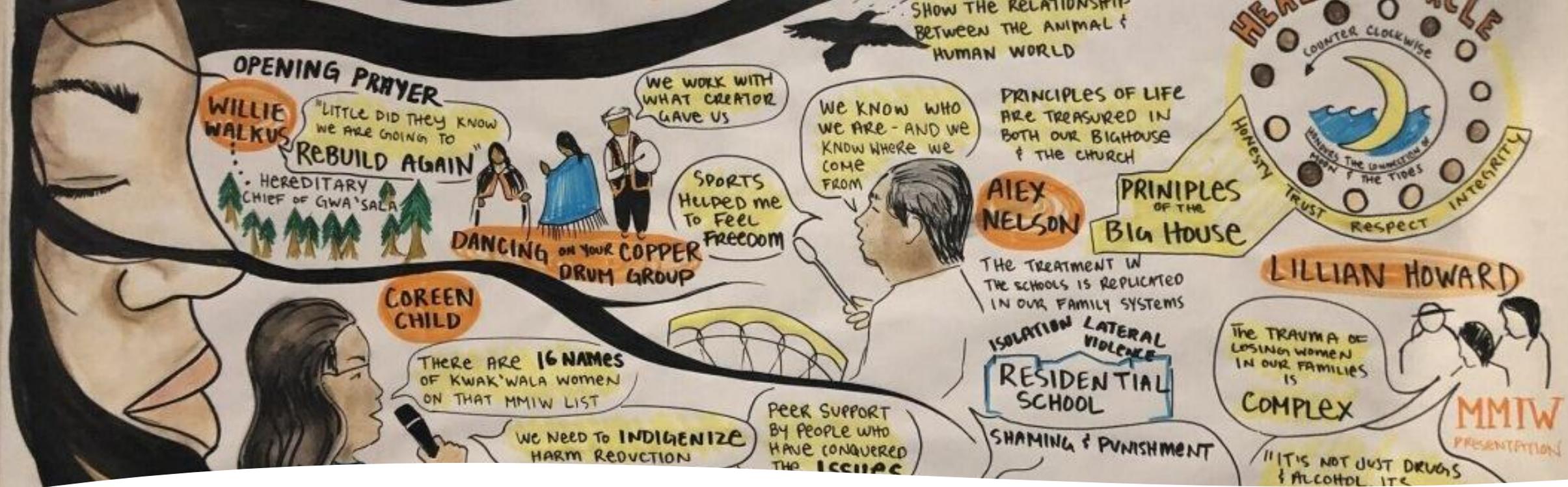
全國各省法律扶助組織 蒐集受扶助人的性別資料

- 多數受扶助人為男性 (64%)，且使用刑事法律扶助服務 (54%)。
- 18-34 歲男性為全體扶助案件中佔比最高之受扶助人群體。
- 18-34 歲女性為民事案件中佔比最高之受扶助人群體。

十個法律扶助組織 蒐集受扶助人之族群資料

- 原住民族僅佔加拿大總人口的5%，卻佔全國獲得刑事訴訟代理全部扶助者之35%。
- 原住民族僅佔薩斯喀徹溫省總人口的17%，卻佔該省獲得刑事訴訟代理全部扶助者之72%。
- 原住民族僅佔安大略省總人口的3%，卻佔該省獲得刑事訴訟代理全部扶助者之30%。





- 原住民族雖僅佔加拿大總人口的5%，目前在聯邦監獄服刑的原住民卻佔加拿大總監禁人口的30%以上。



- 原住民兒童僅佔全加拿大兒童的 7% ,
卻有 53% 寄養兒童為原住民。





- 無論男性或女性，各有超過70%之的受監禁人符合一種或多種的精神障礙標準。
- 目前全國受監禁人口中，有12%的男性和17%的女性符合重大精神障礙之標準。



法律扶助促進公平與平等

在加拿大，法律扶助確保所有人，無論其收入多寡，均可行使其受憲法與法律保障之權利，包括了：

- 在重大刑事案件和兒童保護案件中，接受由政府出資的律師提供協助。
 - (*R. v. Rowbotham* (Ont.C.A), *New Brunswick (Minister of Health and Community Services v. G.(J.)*) (SCC)
- 於逮捕後立即諮詢律師。
 - (*R. v. Brydges* (SCC))
- 無正當理由不得駁回合理之保釋申請。
 - (*R. v. Antic* (SCC))
- 難民身分申請人可請求口頭進行之完整開庭 / 聽證程序。
 - (*Singh v. Minister of Employment and Immigration*) (SCC)



法律扶助促進公平與平等

加拿大的法律扶助組織尋求透過下列措施解決各群體所面臨的系統性困境：

在各種專門法庭（包括了原住民族、精神衛生、毒癮治療及家庭暴力整合服務相關之專門法庭等），提供政府出資的律師協助

為原住民族及少數族裔提供額外的支持服務
(即 *Gladue* 與種族與文化影響評估 (IRCA) 之量刑報告)

增加對於親密伴侶暴力受害人和倖存者的扶助標準與支持



國家報告 - 加拿大

1. 國家基本資料：加拿大

1.1 人口

加拿大是全球面積第二大的國家，但人口相對較少。

加拿大人口在 2023 年 1 月 1 日約為 39,566,248 人，2022 年 1 月 1 日至 2023 年 1 月 1 日人口增加 1,050,110 人，成長創下新高。這是加拿大史上首次 12 個月內人口增加超過 100 萬人，且是 1957 年 (+3.3%) 以來最高的年成長率 (+2.7%)。1957 年的人口成長記錄與戰後嬰兒潮的高出生人數以及 1956 年匈牙利革命導致大量難民移入有關。¹

2022 年加拿大的人口成長率為 2.7%，在 G7 國家中遙遙領先，成長的人口幾乎全為國際移民 (95.9%)。¹

表 1：人口推估²

地理區	人口 - 2023 年第 1 季
加拿大	39,566,248
亞伯達省 (Alta.)	4,647,178
英屬哥倫比亞省 (B.C.)	5,399,118
曼尼托巴省 (Man.)	1,431,792
新布朗斯維克省 (N.B.)	825,474
紐芬蘭與拉布拉多省 (N.L.)	531,948
西北地區 (N.W.T)	45,493
新斯科細亞省 (N.S.)	1,037,782
努納福特地區 (Nvt.)	40,692
安大略省 (Ont.)	15,386,407
愛德華王子島省 (P.E.I.)	173,954
魁北克省 (Que.)	8,787,554
薩斯喀徹溫 (Sask.)	1,214,618
育空地區 (Yuk.)	44,238

1.2 國內生產毛額 (GDP)

2022 年加拿大 GDP 約為 2.2 兆加元，實質 GDP 在 2022 年 12 月下降 0.1%，之前在 11 月增加 0.1%。商品生產業下降 (-0.6%)，但服務業基本上維持不變 (+0.0%)。³

雖然下半年的成長率放緩，2022 年的產業 GDP 成長 3.6%。經濟活動超過 2019 年疫情前水準，20 個產業中，19 個均出現成長。利率在 2022 年持續調升，影響特定經

¹ 加拿大統計局。加拿大人口推估：2022 年人口成長創歷史新高。 <https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/230322/dq230322f-eng.htm?indid=4098-1&indgeo=0>

² 加拿大統計局。季度人口推估。表：17-10-0009-01。 <https://www150.statcan.gc.ca/t1/tbl1/en/tv.action?pid=1710000901>

³ 加拿大統計局。2022 年 12 月國內生產總值。 <https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/230228/dq230228b-eng.htm>

濟領域活動。³

公共部門（教育服務、醫療保健、社會救助及公共行政）在 2022 年成長 3.0%，是服務業成長的主要來源，所有部分均呈現成長。³

1.3 加拿大官方貧窮線

加拿大在 2019 年 6 月通過降低貧窮法 (*Poverty Reduction Act*)，期能降低加拿大的貧窮人口，採市場籃子計量法 (Market Basket Measure, MBM) 設定加拿大的官方貧窮線，以達到聯合國永續發展目標：消除各種形式的貧窮。⁴

MBM 考量加拿大家庭的人數和可處分收入，以及加拿大各地的住宅、食物、服裝、鞋子、交通和其他支出。依照 MBM，若一家庭根據其人數及居住地區，無足夠收入購買達到當地基本生活水準的適當商品及服務，即視為貧窮。⁴

調查資料顯示，加拿大的貧窮率在疫情前呈現下降趨勢，從 2015 年高峰的 14.5% 降至 2019 年的 10.3%，主要原因乃係因為包括加拿大兒童福利金 (CCB) 在內的政府轉移支付增加，及有利的勞動力市場條件所致。2019 年失業率為 5.7%，為史上最低。⁴

表 2：加拿大的官方貧窮率

年度	比率 (%)
2017	11.9
2018	11.2
2019	10.3
2020	6.4
2021	8.1*
2022	11.8*

*推估/模擬貧窮率

1.4 加拿大執業律師人數

加拿大律師及魁北克省公證人依法應加入律師公會，並遵守公會規則。加拿大 14 省及地區的律師公會為公共利益管理超過 136,000 位律師、魁北克省 4,200 位公證人及安大略省 10,600 位獨立律師助理。各律師公會由省及地區依法設立，負責確保其管轄範圍內的人民得到符合高標準專業能力的法律專業人員的服務。⁵

2. 法扶組織/主管機關/狀態

加拿大的法律扶助係由各省/地區分別負責提供與管理，故無單一的法律扶助系統。因此，全國共有 13 個獨立運作的法律扶助計畫，各計畫於申請資格及扶助範圍各有其標準。

⁴ 加拿大統計局。2021 人口普查中的貧困分類趨勢。 <https://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2021/as-sa/98-200-X/2021009/98-200-X2021009-eng.cfm>

⁵ 關於我們。加拿大律師公會聯盟 <https://flsc.ca/about-us/>

13 個司法管轄權區域中，11 個立法設置其法律扶助計畫，僅有亞伯達省及愛德華王子島省未立法。亞伯達省的法律扶助計畫由公共出資，屬於非營利組織。亞伯達省法律扶助協會 (Legal Aid Alberta)、司法部長兼檢察總長與亞伯達省律師公會 (Law Society of Alberta) 於 2018 年簽訂新的三方管理協議。愛德華王子島省的法律扶助計畫由司法及公共安全部負責運作。

11 個依法設置的法律扶助計畫中，6 個為非營利組織 (英屬哥倫比亞、曼尼托巴、西北特區、努納武特、安大略、育空特區)；四個為獨立委員會 (紐芬蘭與拉布拉多、新斯科細亞、魁北克、薩斯喀徹溫)；一個為律師公會的計畫 (新布倫瑞克)。

各法律扶助計畫分別獨立運作。加拿大法律扶助計畫協會 (ALAP) 由各省及地區的法律扶助計畫所組成，提供各計畫分享法扶服務最佳實務，並一同研討司法近用的議題。

根據加拿大憲法，聯邦政府有權制定刑法、刑事訴訟法、移民及難民法；省政府則具有司法權及專屬民法管轄權。聯邦政府依憲法對於各地區具有民法及刑法管轄權。

3. 預算及支出

3.1 法律扶助計畫收入

加拿大法律扶助計畫經費來源多樣，包括省及聯邦資金。各省的法律扶助收入主要來自省政府。

加拿大聯邦政府未參與提供法律扶助服務，但向省及地區的法律扶助計畫提供資金。刑法、難民及移民法經費是透過司法部法律扶助計畫提供，民事法律扶助經費則是透過加拿大社會移轉 (Canada Social Transfer, 聯邦將社會服務、社會救助及高等教育經費一次大量移轉給各省及地區) 提供。

加拿大法律扶助計畫另有其他經費來源，包括法律專業人士的捐款、投資收入等。例如在安大略省，部分經費由安大略省法律基金會 (Law Foundation of Ontario) 從律師信託基金 (扣除信託管理費用後) 的利息提供。此類收入每年不同，視加拿大銀行隔夜拆款利率及該省不動產交易情況而定。

2021 至 2022 年全國收入總額為 9.47 億加幣。省及地區政府直接提供法律扶助經費。在 2021 至 2022 年，省及地區政府提供超過 6.71 億資金給加拿大的法律扶助計畫，佔法律扶助總收入的 71%。⁶ 聯邦為刑事、移民及難民提供的資金超過 1.95 億，佔總收入的 20%。詳細資料請見表 3。

⁶ 《加拿大法律扶助2021 - 2022 年年度報告》，加拿大司法部研究統計處及法律扶助司，2023 年版第 3 頁。

表 3：2021 至 2022 年各類法律扶助計畫收入⁷

	收入類別												
	法律扶助計畫總收入 ¹ 加元 (%)		聯邦依 2021 至 2022 年協議提供資金 ²				省/地區提供法律扶助計畫資金 ⁴ 加元 (%)		當事人分擔及法律扶助計畫成本回饋 ⁵ 加元 (%)		法律專業人士的捐款及律師信託帳戶利息 ⁶ 加元 (%)		其他法律扶助計畫收入
			刑事 (+ 地區民事) 加元 (%)		移民及難民 ³ 加元 (%)								
N.L.	17,012,731	100%	2,657,329	16%	12,493	0%	14,126,378	83%	84,883	0%	115,710	1%	15,938
P.E.I.	838,480	100%	422,931	50%			415,549	50%	-		-	-	-
N.S.	31,434,450	100%	4,526,053	14%	568,757	2%	26,270,300	84%	22,235	0%	0	0%	47,105
N.B.	11,861,436	100%	2,878,649	24%			7,637,323	64%	164,181	1%	200,000	2%	981,283
Que.	181,625,991	100%	28,896,196	16%	5,927,747	3%	142,751,257	79%	3,581,402	2%	0	0%	469,389
Ont.	433,761,280	100%	55,079,487	13%	36,880,073	9%	288,789,452	67%	7,385,030	2%	44,585,092	10%	1,042,146
Man.	35,968,698	100%	8,160,394	23%	206,669	1%	25,059,993	70%	956,681	3%	1,399,089	4%	185,872
Sask.	28,939,985	100%	7,631,716	26%			20,995,284	73%	5,520	0%	0	0%	307,465
Alta.	84,623,399	100%	16,924,955	20%	735,498	1%	55,636,742	66%	5,017,696	6%	5,432,198	6%	876,310
B.C.	113,947,175	100%	19,082,757	17%	3,840,000	3%	85,696,137	75%	0	0%	4,719,933	4%	608,348
Yuk.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
N.W.T.	7,041,507	100%	2,324,789	33%			4,218,545	60%	-	-	-	-	498,173
Nvt.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
加拿大	947,055,132	100%	148,585,256	16%	47,602,480	5%	671,596,960	71%	17,217,628	2%	56,452,022	6%	5,032,029

3.2 法律扶助計畫支出

整體而言，法律扶助支出有 49% 與刑事有關，5% 與移民及難民有關，46% 與民事有關。安大略省及魁北克省的法律扶助支出最高，安大略省佔全國支出總額的 47%，魁北克省佔 20%。⁸

三個司法管轄權區域（魁北克省、安大略省及愛德華王子島省）的民事支出高於刑事。全國的刑事相關法律扶助支出不到一半，是由於魁北克省及安大略省的支出比例較低導致。兩省的人口最多，整體支出較高，因此對平均的影響較大。

刑事法律扶助支出（佔該司法管轄權區域的所有法律扶助支出）比率最高的司法管轄權區域是薩斯喀徹溫省（80%）、亞伯達省（74%）和曼尼托巴省（74%）。⁸

詳細資料請見表 4。

表 4：2021 至 2022 年各類法律扶助計畫支出⁹

	總支出 ¹ 加元 (%)		法律服務支出 (含行政及其他費用)					
			刑事 加元 (%)		民事			
					移民及難民 ² 加元 (%)		其他民事 加元 (%)	
N.L.	16,438,751	100%	10,300,350	63%	58,527	0%	6,079,874	37%
P.E.I.	2,034,307	100%	766,043	38%			1,268,264	62%
N.S.	31,029,286	100%	18,232,851	59%	568,757	2%	12,227,678	39%
N.B.	9,830,875	100%	5,700,999	58%			4,129,876	42%
Que.	190,249,835	100%	71,077,098	37%	5,927,747	3%	113,244,990	60%
Ont.	448,053,599	100%	182,034,111	41%	39,024,211	9%	226,995,277	51%
Man.	32,714,427	100%	24,089,087	74%	206,669	1%	8,418,671	26%
Sask.	26,978,322	100%	21,550,069	80%			5,428,253	20%
Alta.	91,530,694	100%	67,482,998	74%	735,498	1%	23,312,198	25%
B.C.	93,854,217	100%	56,315,768	60%	4,682,144	5%	32,856,305	35%

⁷ 《加拿大法律扶助2021 - 2022 年年度報告》，加拿大司法部研究統計處及法律扶助司，2023年 版第 28 頁。

⁸ 《加拿大法律扶助2021 - 2022 年年度報告》，加拿大司法部研究統計處及法律扶助司，2023 年版第 5 頁

⁹ 《加拿大法律扶助2021 - 2022 年年度報告》，加拿大司法部研究統計處及法律扶助司，2023年 版第 29 頁。

Yuk.	-	-	-	-			-	-
N.W.T.	5,927,766	100%	4,280,367	72%			1,647,399	28%
Nvt.	-	-	-	-			-	-
加拿大	948,642,079	100%	461,829,741	49%	51,203,553	5%	435,608,785	46%

3.3 私人執業律師的酬金計酬方式

加拿大各地法扶提供給私人執業律師的按時計酬費率差異相當大。執業經驗少於五年的私人執業律師費率最低，費率可能隨執業經驗及案件複雜程度而增加。部分法律扶助計畫無論私人執業律師的執業經驗多寡，係採固定費率計酬。

4. 服務範圍、人力及申請資格

4.1 範圍

部分司法管轄權區域僅提供法院或訴訟程序代理的全部扶助，部分則依據當事人需求及能力提供各類法律服務，此舉可避免或減少進一步法律服務/或全面訴訟的需求。

加拿大幅員廣大且人口分散，必須透過各種方式來提供服務。在大都市，可以透過電話或網路來替代面對面的實體服務。在其他地區，則可透過視訊會議及其他科技提供遠距服務。

加拿大法律扶助計畫的申請資格及法律服務範圍比較表請見附錄 A。

4.2 法律扶助計畫人力

加拿大各司法管轄權區域在提供法律扶助的方式上，各有不同。法扶服務主要由私人執業律師提供，亦有專職律師為當事人提供直接法扶服務。整體而言，多數計畫混合了私人執業律師及專職律師，但各省/地區提供的服務相當不同。各法律扶助計畫的詳細服務範圍及限制請見附錄 A。

加拿大有越來越多非律師參與提供直接法扶服務。非律師可能包括律師助理、法律扶助工作者、實習生、法務助理及其他接案人員。多項法規及實務慣例訂有非律師可以獨立提供特定服務的範圍。

表 5：法律扶助計畫人力 (2022 年 3 月 31 日)¹⁰

	法律扶助計畫人力 總數 (%)		法律扶助律師					非律師	
			律師總數 (%)		私人執 業律師	專職 律師	其他 律師	非律師總數 (%)	
N.L.	159	100%	89	56%	15	70	4	70	44%
P.E.I.	39	100%	32	82%	24	8	0	7	18%
N.S.	419	100%	323	77%	213	106	4	96	23%
N.B.	187	100%	147	79%	113	33	1	40	21%
Que.	2,854	100%	2,217	78%	1,847	370	0	637	22%
Ont.	4,291	100%	3,674	86%	3,291	357	26	617	14%
Man.	439	100%	344	78%	284	54	6	95	22%
Sask.	184	100%	88	48%	0	88	0	96	52%
Alta.	2,284	100%	2,107	92%	1,997	110	0	177	8%
B.C.	1,267	100%	1,095	86%	1,056	36	3	172	14%
Yuk.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
N.W.T.	53	100%	38	72%	25	13	0	15	28%
Nvt.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
加拿大	12,176	100%	10,154	84%	8,865	1,245	44	2,022	16%

* 其他律師 - 具律師身分但未執行律師業務的人員 (例如執行長)。新布倫瑞克省的其他律師包括家事法服務的執行長、公共信託受託人及理事。

4.3 法律扶助計畫的申請及駁回

2021 至 2022 年共收到超過 491,000 件法律扶助申請。申請數係指扶助申請件數而非尋求扶助的人數，因為一人可能提出多件申請。¹¹

2021 至 2022 年收到的 491,496 件簡易或全部法律代理申請中，半數以上 (52%) 為刑事案件，46% 為民事案件 (含移民及難民)。民事申請中，家事案件比例最高 (43%)，接下來是兒童保護 (27%)、非家事案件 (22%)、移民及難民案件 (12%)。在 257,204 件刑事法律扶助申請中，94% 為成人，6% 為少年。¹¹

魁北克省收到最多申請，共 211,010 件，佔 2021 至 2022 全國申請總數的 43%，接下來則是安大略省及亞伯達省 (分別為 23% 及 8%)。詳細分析各省/地區的刑事與民事申請比例，愛德華王子島省 (73%)、亞伯達 (71%) 及曼尼托巴省 (69%) 的刑事申請比例最高，魁北克省 (57%) 及新布倫瑞克省 (47%) 的刑事申請比率最低。¹²

2020 至 2021 年疫情期間，收到申請數及核准數均較前一年度降低 18%。2021 至 2022 年開始回升，與前一年度相較，申請數增加 7%，核准數增加 4%。然而，收到申請數及核准數仍顯著低於 2017 至 2018 年。¹¹

收到的法律扶助申請中，超過八成獲得全部扶助。¹²

「非無資力」是最常見的駁回理由。駁回是指申請法律扶助，但遭拒絕提供法律扶助，包括未准予任何扶助，以及遭拒絕提供全部扶助，但後續接受簡易服務(summary services)。整體而言，刑事及民事案件中附有駁回理由的 94,162 件申請，有 62% 因「非無資力」遭駁回，「非扶助範圍」及「其他駁回理由」(分別為 13% 及 22%) 是另兩個常見的駁回理由。¹³

¹⁰ 《加拿大法律扶助 2021 - 2022 年年度報告》，加拿大司法部研究統計處及法律扶助司，2023 年版第 48 頁。

¹¹ 《加拿大法律扶助 2021 - 2022 年年度報告》，加拿大司法部研究統計處及法律扶助司，2023 年版第 5 頁。

¹² 《加拿大法律扶助 2021 - 2022 年年度報告》，加拿大司法部研究統計處及法律扶助司，2023 年版第 7 頁。

¹³ 《加拿大法律扶助年 2021 - 2022 年度報告》，加拿大司法部研究統計處及法律扶助司，2023 年版第 10 頁。

5. 品質保證

加拿大律師及魁北克省公證人依法應加入律師公會，並遵守公會規則。除律師公會所制訂的標準外，各法律扶助計畫也都設有一系列的措施來確保服務品質，包括：

- 特定私人執業律師輪值標準
- 申訴
- 倫理熱線
- 專門的品質保證計畫及稽核
- 當事人滿意度調查
- 評量衡鑑
- 培訓資料及資源
- 員工績效考核
- 導師計畫
- 年度時數及案件量限制

6. 民眾法治教育

加拿大各地的法律扶助計畫提供各類民眾法治教育及相關資訊，例如：

- 新斯克細亞省製作民眾刑法教育相關影片。
- Steps to Justice 是安大略省法律扶助協會 (Legal Aid Ontario) 出資，安大略省社區法治教育組織 (Community Legal Education Ontario, CLEO) 主導的合作計畫，目的在提供可靠且實用的常見法律問題相關資訊，包括：
 - 一步一步地提供資訊來協助民眾解決法律問題；
 - 實務工具如檢核表、可填寫的表格、自助指南等；
 - 安大略省法律及社會服務的轉介資訊；
 - 即時聊天室及電子郵件。

7. 替代性法律服務的來源

替代性法律服務的來源視司法管轄權區域而定，包括社區法律中心、學生法律扶助社 (SLASS) 及公益法律服務。

例如，安大略省法律扶助協會 (LAO) 資助 73 家社區法律中心，為貧窮者提供法律服務，並資助 7 家學生法律扶助社，協助當事人處理居住權益、房東/房客、失業保險、身心障礙、職場安全及人權/移民等問題。

LAO 的 73 家社區法律中心中，19 家提供特殊法律服務 (勞工安全衛生、HIV/AIDS 患者等)，或代表老人、兒少、身心障礙者、原住民族身分認同者、華裔、南亞裔、黑人等特定群體。

CLASSIC 是另一家提供貧窮者法律服務及法律學生學習機會的社區法律中心，服務範圍包括刑事、家事、移民、居住權益、社會服務、就業、人權、遺囑及遺產等。2021 至 2022 年，822 人透過無需預約的辯護服務中心取得服務，531 人透過法律諮詢中心取得服務。CLASSIC 亦推動系統性法律改革，並開設身分證明診所(ID Clinic)提供身分證明服務。

8. 全人整合式法律服務

加拿大的整合式服務模式包括：

特別法院：特別或問題解決法院專門針對特定類別的違法行為，一般包含著重處理根本違法原因的跨領域團隊。¹⁴

精神衛生/健康/社區法院：此類法院目的在協助精神障礙的被告，一般包括受過特別訓練的人員及特別程序，考量精神障礙者在刑事司法程序可能面對的問題。

¹⁴ 加拿大法院的問題解決方法：治療式司法指南。<https://www.nji-inm.ca/index.cfm/publications/?langSwitch=en>

健康/社區法院提供整合支援及服務，目的在處理再犯者難以重新融入社會導致的問題。

11 個司法管轄權區域設有精神衛生/健康/社區法院，包括紐芬蘭與拉布拉多省、新斯克細亞省、新布倫瑞克省、魁北克省、安大略省、曼尼托巴省、薩斯喀徹溫省、亞伯達省、英屬哥倫比亞省、育空及西北特區。

藥物治療法院：此類法院目的在針對藥物成癮的非暴力違法者，透過法院監督的治療及社區支援服務，降低由藥物依賴導致的犯罪。紐芬蘭與拉布拉多省、新斯克細亞省、魁北克省、安大略省、曼尼托巴省、薩斯喀徹溫省、亞伯達省及英屬哥倫比亞省目前設有藥物治療法院。

原住民族/Gladue 法院：此類法院在原住民被告量刑時，提供修復式司法及傳統方法。新斯克細亞省、新布倫瑞克省、魁北克省、安大略省、曼尼托巴省、薩斯喀徹溫省、亞伯達省及英屬哥倫比亞省目前設有此類法院。

少年法院：12 至 17 歲刑事被告的案件由少年法院審理，少年法院為獨立法院，加拿大各省及地區目前均設有少年法院。

家事/家庭暴力法院：此類法院目的在以整體合作方法處理家事/家庭暴力案件，著重被害人支持、提高加害人責任及早期介入。紐芬蘭與拉布拉多省、新斯克細亞省、新布倫瑞克省、魁北克省、安大略省、曼尼托巴省、薩斯喀徹溫省、亞伯達省及西北特區目前設有此類法院。¹⁵

9. 聯合國永續發展目標標準 16.3

加拿大各地的法律扶助計畫提供一系列服務，包括推動促進全國法治的測試案件計畫，以確保所有人平等訴諸司法，或參與全國刑事司法研討會及修復式司法研討會。

10. 其他

2021 至 2022 年的創新專案：

在 2021 至 2022 年為因應疫情對刑事法律扶助帶來的挑戰，而開創的技術及創新服務，請參見附錄 B。

整體而言，法律扶助計畫培養了一群有能力可以透過遠端提供服務的工作團隊。透

¹⁵ 《加拿大法律扶助年2021-2022年度報告》，加拿大司法部研究統計處及法律扶助司，2023年版第26頁。

過遠端參與當事人面談、出庭、外展、關係人會議、法律扶助組織會議、專業發展及委員會工作。使法律扶助計畫得以在疫情期間持續提供完整服務，甚至以前所未有的方式將完整的服務延伸至各省或地區。

2021 至 2022 年最令人失望的趨勢：

所有法院及法庭均面臨回復實體審判模式如何同時維持電話及視訊出庭的挑戰。可惜的是刑事、家事法院與行政法院間的適用情況並不一致。

在許多司法管轄權區域，警察及檢察機關回歸疫情前的起訴慣例，導致審判前羈押的人數增加。此一情況特別令人失望，因為在疫情開始時，警察及檢察機關已努力並成功改變慣例，大幅降低羈押人數。犯罪案件數在該段期間並未增加。

聯邦政府推出新的難民線上申請程序，申請時間因此顯著增加。由於協助申請所需時間增加，安大略省律師表示其較無意願承接此類案件。

2023 年的最大挑戰：

疫情影響社會上最為弱勢的族群，而他們通常也是最需要法律扶助的群體。房價（包括自有及租賃）升高、住宅存量減少、公共補助及社會住宅長期不足、物價上漲、電力及瓦斯費增加，再加上為抑制通膨而實施的高利率，使得已面臨居住及收入安全問題的當事人難以招架，再加上醫療服務、心理衛生服務及成癮服務需求提高，這些都導致法律問題變得更加複雜；即使知道應因應這些改變提供更切合當事人需求與更優質的服務，但法扶經費卻無相應的增加。

法律扶助計畫亦需處理疫情對員工與服務提供者造成的長期情感、精神、經濟及社會影響。與社會上許多行業一樣，工作量、過勞及次級創傷影響了法扶員工的健康，以及機構招募與留住員工的能力。在依賴私人執業律師提供服務的司法管轄權區域，疫情也導致可提供法律扶助的律師人數減少。

維持與改善法律扶助計畫需要充足且平衡的聯邦/省政府資金。經費不足時，創新便相當困難。為法律扶助計畫取得資金越來越困難，但警察、法院、檢察機關等其他司法夥伴的經費卻穩定增加。

在加拿大法律扶助、刑事司法及兒童福利系統中，有很高比例的當事人為少數族裔及原住民族，為妥善處理結構性種族歧視及殖民主義的持續影響，需要投入更多經費及資源，包括法扶提供者的培訓、考量原住民族及其文化背景的量刑報告（Gladue report）。

擴大運用科技明顯有許多好處。但仍有需要藉由面對面服務的當事人，我們應該在這兩者之間取得平衡。

部分當事人較有能力使用(科技)服務，且較不可能錯過法院或聽證會。提供更多的線上服務將有助於當事人突破地理空間限制，且更能接觸具適當能力（包括文化敏感度）且符合其需求的法扶人員。

反之，科技對於無法使用或需要協助才能完整使用網路服務的人來說，是一種障礙。地理區域是其中的主要因素，鄉村地區的網路連結落後都市地區許多。此類障礙對家事案件當事人而言尤其困難，因為此類案件的文件非常複雜。欠缺識字能力、理解力及時間管理能力的弱勢當事人，尤其容易因無法使用網路服務而陷入困境。

新冠疫情的持續影響

加拿大政府持續將新冠病毒視為「國際公共衛生緊急狀況」。¹⁶ 2022 年爆發的疫情，持續在許多方面影響加拿大社會。

- 自 2020 年 3 月至 2022 年 10 月，死亡人數較疫情未發生前增加 7.9%。新冠疫情是高死亡率的主要原因，其他因素例如加拿大的年輕族群也可能是導致高死亡率的原因。
- 過去 18 個月中有 16 個月的經濟呈現成長。例如在 2022 年 12 月較疫情前成長 2.7%。核心勞工人口的就業率遠超過疫情前水準。
- 通貨膨脹持續造成問題，特別是物價及住宅價格的持續上漲。
- 自 2020 年初起，超過 120 萬永久及暫時移民進入加拿大，佔總人口成長將近 90%。在 2022 年第 3 季，加拿大出現 1950 年代以來最高的人口成長率 (+0.9%)。¹⁷

附註：

有關附錄 A 與附錄 B，請詳參英文版原始報告第 15 頁以下。

¹⁶ 研究見解：[新冠疫情爆發三年後加拿大經濟與社會概況 \(statcan.gc.ca\)](https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/28-263-x/2022001/article/00001-eng.htm)

¹⁷ 研究見解：[新冠疫情爆發三年後加拿大經濟與社會概況 \(statcan.gc.ca\)](https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/28-263-x/2022001/article/00001-eng.htm)